

D.g.r. 21 aprile 2017 - n. X/6508

POR FESR 2014-20: Asse IV, Azione IV.4.C.1.1 - Rifinanziamento dell'iniziativa di cui alla d.g.r. 5146 del 9 maggio 2016 «Fondo regionale efficienza energetica (FREE)» per l'efficientamento energetico degli edifici pubblici di proprietà degli enti locali

LA GIUNTA REGIONALE

Viste le direttive europee 2010/31/UE e 2012/27/UE, che promuovono la riqualificazione energetica degli edifici esistenti, al fine di contenere i relativi consumi energetici, responsabili di oltre il 40% della domanda complessiva di energia, con i conseguenti riflessi sulla qualità dell'aria e sulla produzione di gas ad effetto serra;

Visti:

- il regolamento (UE) 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 recante «Disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo Regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo Europeo agricolo per lo Sviluppo Rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, che abroga il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- il regolamento (UE) n. 1301/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013, relativo al Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR);
- il regolamento (UE) n. 651/2014 della Commissione del 17 giugno 2014 che dichiara alcune categorie di aiuti compatibili con il mercato interno in applicazione degli articoli 107 e 108 del Trattato ed in particolare i considerando 72 e 74 rispettivamente per le infrastrutture culturali e sportive;
- la Decisione C(2014)8021 del 29 ottobre 2014 mediante la quale la Commissione Europea ha adottato l'Accordo di Partenariato (AP) con l'Italia che stabilisce gli impegni per raggiungere gli obiettivi dell'Unione attraverso la programmazione dei Fondi Strutturali e di Investimento Europei (SIE) e rappresenta il quadro di riferimento nell'ambito del quale ciascuna regione è chiamata a declinare i propri Programmi Operativi;
- il Programma Operativo Regionale (POR) a valere sul Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) 2014-2020 approvato con Decisione di Esecuzione della Commissione del 12 febbraio 2015 C(2015) 923 final;

Considerato che:

- nell'ambito del POR FESR 2014-2020 rientra anche l'Asse IV «Sostenere la transizione verso un'economia a basse emissioni di carbonio»;
- nell'Asse IV, obiettivo specifico 4.c.1 «Riduzione dei consumi energetici negli edifici e nelle strutture pubbliche o ad uso pubblico, residenziali e non residenziali e integrazioni di fonti rinnovabili», è compresa l'azione IV.4.c.1.1 (4.1.1 dell'AP) - Promozione dell'eco-efficienza e riduzione di consumi di energia primaria negli edifici e strutture pubbliche: interventi di ristrutturazione di singoli edifici o complessi di edifici, installazione di sistemi intelligenti di telecontrollo, regolazione, gestione, monitoraggio e ottimizzazione dei consumi energetici (smart buildings) e delle emissioni inquinanti anche attraverso l'utilizzo di mix tecnologici;
- l'azione menzionata prevede di sostenere la riqualificazione energetica degli edifici pubblici e ad uso pubblico, coerentemente con il ruolo esemplare assegnatogli nell'ambito della direttiva 2012/27/UE, ed in particolare quelli di proprietà degli Enti Locali;

Visti altresì:

- il decreto del segretario generale n. 390 del 26 gennaio 2016 «Funzioni e responsabilità in capo alle direzioni generali e centrali per l'attuazione dei Programmi Operativi Regionali FESR e FSE 2014-2020 e strumenti di coordinamento interno per la programmazione europea - I Aggiornamento», con il quale sono definite le competenze in capo all'Autorità di Gestione ed alle direzioni generali, nonché le direzioni generali responsabili dei singoli Assi di intervento;
- il decreto n. 7162 del 21 luglio 2016 di nomina del nuovo Responsabile di Asse IV del POR FESR 2014-2020;

Dato atto che il piano finanziario del POR FESR 2014-2020 prevede, a fronte di una dotazione finanziaria complessiva pari di euro 970.474.516,00, una allocazione delle risorse destinate all'Asse IV pari complessivamente a euro 194.600.000;

Viste le linee guida per gli investimenti di efficienza energetica (Draft Thematic Guidance Fiche for desk officers - Energy Efficiency Investments», 06 febbraio 2014), con la quale la Commissione europea ha chiarito che:

- gli interventi nel settore della riqualificazione edilizia devono rientrare nell'ambito di un programma di riqualificazione integrato e pertanto il target non deve essere solo il singolo edificio in quanto tale ma un'azione integrata tra più categorie di interventi (edificio-impianto);
- gli interventi devono essere focalizzati su investimenti di riqualificazione energetica in grado di determinare una percentuale significativa di riduzione del fabbisogno energetico rispetto alla situazione ex-ante;

Rilevato che:

- il Programma Regionale di Sviluppo della X Legislatura, approvato dal Consiglio regionale con deliberazione n. 78 del 9 luglio 2013 prevede che il risparmio dei consumi energetici e l'efficienza negli utilizzi dovranno essere «il driver» della nuova programmazione energetica, coerentemente con gli indirizzi approvati dal Consiglio regionale con delibera con n. 532 del 24 luglio 2012 e con gli obiettivi comunitari indicati nel «Pacchetto Clima Energia 2020»;
- il Programma Energetico Ambientale Regionale approvato con d.g.r. 3706 del 12 giugno 2015, strumento di programmazione strategica regionale ai sensi della l.r. 26/2003, attribuisce importanza strategica alle azioni di efficientamento del patrimonio immobiliare pubblico, indicando specificamente il patrimonio di proprietà degli Enti Locali ed i fondi POR 2014-2020 come primario mezzo di attuazione;
- nel Programma integrato di interventi per la ripresa degli investimenti degli enti locali, di cui alla deliberazione della Giunta regionale n. 1091 del 12 dicembre 2013, si dà atto della volontà di Regione Lombardia di destinare parte significativa delle risorse comunitarie a sostegno di progetti orientati allo sviluppo sostenibile e al risparmio energetico negli edifici pubblici;

Preso atto che in conformità alle previsioni di cui all'art. 37 del regolamento (UE) n.1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013, è stata elaborata e presentata al Comitato di Sorveglianza POR FESR e FSE - istituito con d.g.r. n. 3252/2015 - nella seduta del 12 maggio 2015, la Valutazione ex Ante «Strumento Finanziario per promuovere l'efficienza energetica nella Pubblica Amministrazione nell'ambito della Programmazione Comunitaria 2014-2020 di Regione Lombardia» a sostegno dell'attivazione di un'iniziativa denominata «Fondo Regionale Efficienza Energetica - FREE»;

Richiamato, in particolare, l'articolo 37 comma 7 del regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013, che prevede che l'attuazione degli strumenti finanziari finanziati dai fondi strutturali e di investimento europei («fondi SIE») sia realizzata mediante appositi incarichi («Accordi di Finanziamento»);

Visto l'Accordo di Finanziamento per la gestione del Fondo Regionale per l'Efficienza Energetica - FREE, firmato in data 14 settembre 2016 dal direttore generale della direzione generale ambiente, energia e sviluppo sostenibile e da Finlombarda s.p.a.;

Vista la dgr 5146 del 9 maggio 2016 recante «POR FESR 2014-20: Asse IV, Azione IV.c.1.1. - Fondo Regionale per l'Efficienza Energetica (FREE): bando per la concessione di agevolazioni finalizzate alla ristrutturazione energetica degli edifici pubblici», che ha stanziato 30.750.000 € per ulteriori iniziative di efficientamento energetico degli edifici;

Dato atto inoltre che la delibera summenzionata prevede:

- l'erogazione di un contributo a fondo perduto pari al 30% del costo di investimento, e di un finanziamento a restituzione, pari al 40% del costo di investimento;
- la costituzione di un Fondo rotativo per la gestione dei finanziamenti agevolato con una dotazione finanziaria pari a € 17.571.430 comprensiva delle spese di gestione, individuando in Finlombarda Spa il soggetto gestore dello stesso tramite uno attraverso specifico Accordo;
- una dotazione iniziale del Fondo di 17.571.430 €, con l'espressa possibilità di un aumento di tale dotazione sino a 24.571.429 €, mantenendo inalterato il succitato Accordo di Finanziamento tra Regione Lombardia e Finlombarda s.p.a.;

Visto il d.d.u.o. 5002 del 1 giugno 2016, che in attuazione della d.g.r. 5146/2016 ha approvato il bando per la concessione di

Serie Ordinaria n. 17 - Giovedì 27 aprile 2017

agevolazioni finalizzate alla ristrutturazione energetica degli edifici pubblici (Fondo regionale per l'efficienza energetica - FREE) - nel seguito «bando FREE»;

Visto il d.d.u.o. 1626 del 16 febbraio 2017 che ha approvato la graduatoria relativa al bando di cui al punto precedente, e dato atto che le risorse disponibili hanno consentito di finanziare tutti i 19 beneficiari, 18 integralmente ed uno parzialmente, per esaurimento delle risorse disponibili, e dato atto che per l'integrale finanziamento dell'ultimo beneficiario in graduatoria sono necessari € 539.652,73;

Rilevata l'opportunità di rifinanziare il bando FREE, provvedendo al finanziamento integrale dell'ultimo beneficiario in graduatoria ed all'identificazione di nuovi beneficiari mediante un ulteriore periodo di apertura del bando, in quanto in occasione della precedente apertura si sono sviluppate numerose progettualità sul territorio, che non hanno potuto essere ammesse al beneficio per ritardi o omissioni nella predisposizione della documentazione richiesta - come testimoniato dalle numerose richieste che non sono state ammesse al contributo per incompletezza documentale - nonché dalle richieste di riapertura del bando pervenute dagli Enti;

Dato atto che la d.g.r. 5146/2016 ha, per mero errore materiale derivante dall'arrotondamento delle somme, stanziato un importo pari a 30.749.000,00 € in luogo di 30.750.000 €, dei quali 17.571.429 € in luogo di 17.571.430 € per la quota a restituzione, come risulta sommando le cifre stanziato sui singoli capitoli, e risulta pertanto necessario in occasione del rifinanziamento stanziare la differenza pari a 1 €;

Dato atto che la ripartizione finanziaria, ai sensi della decisione C(2015)923 finale del 12 febbraio 2015, relativa al Programma Operativo Regionale a valere sul Fondo Europeo di Sviluppo Regionale 2014-2020 di Regione Lombardia (POR FESR 2014-2020), tra i capitoli di spesa di seguito individuati risulta come segue: 50% UE, 35% Stato, 15% Regione;

Dato atto che si sono rese disponibili ulteriori risorse economiche complessive pari a 7.000.000 €, in aggiunta alla dotazione finanziaria iniziale del «Fondo Regionale per l'Efficienza Energetica (FREE)» per un totale complessivo pari a 24.571.429 €, così come previsto dalla summenzionata dgr 5146 del 9 maggio 2016 e dall'Accordo di Finanziamento, comprensive delle spese di gestione del medesimo fondo, che trovano copertura suddivisa sui seguenti capitoli che presentano la necessaria disponibilità:

Capitolo		2017	2018	2019	TOTALE
10844	POR FESR 2014-2020 - RISORSE UE - ENERGIA - CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI AD IMPRESE CONTROLLATE	3.500.000,00			3.500.000,00
10860	POR FESR 2014-2020 - RISORSE STATO - ENERGIA - CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI AD IMPRESE CONTROLLATE	2.450.000,00			2.450.000,00
10878	POR FESR 2014-2020 - QUOTA REGIONE - ENERGIA - CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI AD IMPRESE CONTROLLATE	1.050.000,00			1.050.000,00
TOTALE		7.000.000,00			7.000.000,00

Dato atto che si sono rese disponibili ulteriori risorse economiche complessive pari a 5.250.001,75 € per la quota parte di fondo perduto - che verrà liquidata da Regione Lombardia - suddivise sui seguenti capitoli che presentano la necessaria disponibilità:

Capitolo		2017	2018	2019	TOTALE
11011	POR FESR 2014-2020 - QUOTA REGIONE - ENERGIA - CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI A IMPRESE	487.501,00	-	225.000,00	712.501,00

Capitolo		2017	2018	2019	TOTALE
11064	POR FESR 2014-2020 - QUOTA UE - ENERGIA - CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI A IMPRESE	1.625.001,00	-	750.000,00	2.375.001,00
11065	POR FESR 2014-2020 - QUOTA STATO - ENERGIA - CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI A IMPRESE	1.137.500,00	-	525.000,00	1.662.500,00
10843	POR FESR 2014-2020 - RISORSE UE - ENERGIA - CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI AD AMMINISTRAZIONI LOCALI			249.999,88	249.999,88
10859	POR FESR 2014-2020 - RISORSE STATO - ENERGIA - CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI AD AMMINISTRAZIONI LOCALI			174.999,91	174.999,91
10877	POR FESR 2014-2020 - QUOTA REGIONE - ENERGIA - CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI AD AMMINISTRAZIONI LOCALI			74.999,96	74.999,96
TOTALE		3.250.002,00		1.999.999,75	5.250.001,75

Ritenuto di procedere all'utilizzo di tali risorse economiche per il rifinanziamento dell'iniziativa summenzionata;

Acquisiti:

- il parere positivo in ordine alla presente iniziativa relativamente alle clausole di conformità agli aiuti di stato, espresso dal Comitato di Valutazione degli aiuti di stato, di cui alla d.g.r. 3889/2015 e decreto del segretario generale n. 8060 del 5 ottobre 2015, in data 14 dicembre 2015;
- il parere positivo dell'Autorità di Gestione del POR-FESR 2014-2020, con comunicazione prot.T1.0022432 del 10 aprile 2017;
- il parere positivo della Cabina di regia dei Fondi Strutturali 2014-2020, a seguito di procedura di consultazione scritta in data 19 aprile 2017;

Viste:

- la legge regionale 16 luglio 2012, nr. 12 e i provvedimenti organizzativi della X Legislatura;
- la legge regionale 31 marzo 1978, n. 34 e successive modifiche ed integrazioni nonché il regolamento di contabilità della Giunta regionale;

A voti unanimi espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

1. di provvedere al rifinanziamento dell'iniziativa di cui alla dgr 5146 del 9 maggio 2016 per complessivi 12.250.001,75 €, che trovano copertura sui seguenti capitoli:

- risorse destinate alla costituzione del Fondo FREE presso Finlombarda s.p.a.:

Capitolo		2017	2018	2019	TOTALE
10844	POR FESR 2014-2020 - RISORSE UE - ENERGIA - CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI AD IMPRESE CONTROLLATE	3.500.000,00			3.500.000,00
10860	POR FESR 2014-2020 - RISORSE STATO - ENERGIA - CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI AD IMPRESE CONTROLLATE	2.450.000,00			2.450.000,00
10878	POR FESR 2014-2020 - QUOTA REGIONE - ENERGIA - CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI AD IMPRESE CONTROLLATE	1.050.000,00			1.050.000,00
TOTALE		7.000.000,00			7.000.000,00

10877	POR FESR 2014-2020 - QUOTA REGIONE - ENERGIA - CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI AD AMMINISTRAZIONI LOCALI			74.999,96	74.999,96
TOTALE		3.250.002,00		1.999.999,75	5.250.001,75

2. di stabilire che le risorse di cui al punto precedente verranno utilizzate per una quota parte pari a 539.653,73 €, comprensiva di 1 € necessario per la correzione degli importi stanziati con d.g.r.5146/2016, come evidenziato in premessa, per il finanziamento integrale dei progetti di cui alla graduatoria approvata con dduo 1626 del 16 febbraio 2017, mentre per l'individuazione dei beneficiari relativamente alle risorse residue pari a 11.710.348,02 € si provvederà ad un nuovo periodo di apertura del bando;

3. di demandare al dirigente dell'unità organizzativa energia, reti tecnologiche e gestione risorse i provvedimenti necessari all'attuazione delle disposizioni di cui al punto precedente;

4. di provvedere alla pubblicazione del presente provvedimento sul BURL e sul sito istituzionale dell'Ente nella pagina dedicata alla programmazione comunitaria.

Il segretario: Giancarla Neva Sbrissa

• risorse destinate alla quota di finanziamento a fondo perduto:

Capitolo		2017	2018	2019	TOTALE
11011	POR FESR 2014-2020 - QUOTA REGIONE - ENERGIA - CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI A IMPRESE	487.501,00	-	225.000,00	712.501,00
11064	POR FESR 2014-2020 - QUOTA UE - ENERGIA - CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI A IMPRESE	1.625.001,00	-	750.000,00	2.375.001,00
11065	POR FESR 2014-2020 - QUOTA STATO - ENERGIA - CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI A IMPRESE	1.137.500,00	-	525.000,00	1.662.500,00
10843	POR FESR 2014-2020 - RISORSE UE - ENERGIA - CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI AD AMMINISTRAZIONI LOCALI			249.999,88	249.999,88
10859	POR FESR 2014-2020 - RISORSE STATO - ENERGIA - CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI AD AMMINISTRAZIONI LOCALI			174.999,91	174.999,91